

Intégrer secteurs et échelles?

CONTRIBUTION DE PIERRE-ANDRÉ TREMBLAY

AUX ATELIERS DES SAVOIRS PARTAGÉS

SAINT-CAMILLE, 4 MAI 2013

Plan

- Quelques rappels d'hier
- Intégrer secteurs et échelles
- Inclure les débats: comprendre les controverses

Quelques rappels

Pourquoi parler de développement intégré?

Il vise à

- renforcer l'identité/l'autonomie
- Renforcer la compétitivité territoriale (aspect directement économique)
- Dépasser les approches sectorielles (en favorisant la coordination)
- Créer ou valoriser des synergies
- Susciter des démarches collectives (qui appuieront les démarches individuelles)
- Favoriser l'adaptation du secteur agricole (multifonctionnalité)

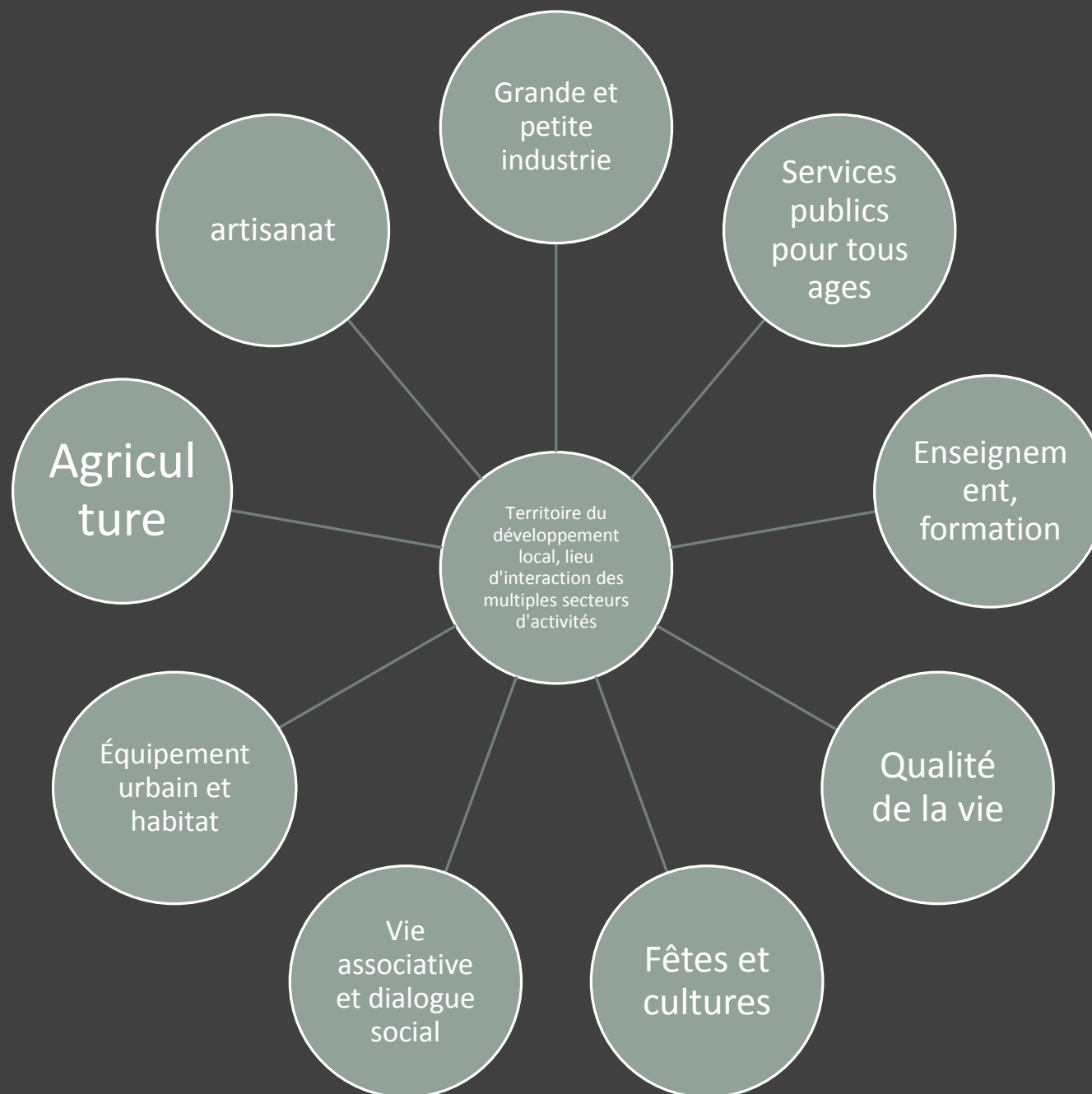
Intégrer quoi? Et comment?

| Quoi? | Des exemples de comment |
|--|---|
| des individus et des acteurs locaux | qu'ils soient privés, publics ou communautaires, qu'ils se considèrent a priori comme concurrents ou qu'ils s'ignorent alors qu'ils sont voisins, etc. Exemple: la création d'un service nécessite la mise en relation d'acteurs de la production, de la commercialisation, de la R-D, des organisations communautaires, etc. |
| le long d'une filière territoriale | Utilisation des ressources présentes sur le territoire dans l'ensemble du processus de valorisation d'un produit, d'un service, d'un projet, etc., en amont (ex: matières premières) et en aval (distribution, mise en marché) |
| des secteurs d'activité (agriculture, artisanat, industrie, commerce, services, etc.) | On peut intégrer la production ovine (laine, viande, engrais, etc. eux-mêmes participant à des secteurs différents: artisanat, alimentation, compostage) à l'éducation, au tourisme, etc. |
| De manière transversale | secteurs économique, social, culturel, environnemental... |

Mais que sont les secteurs?

Les territoires du développement selon Denieuil

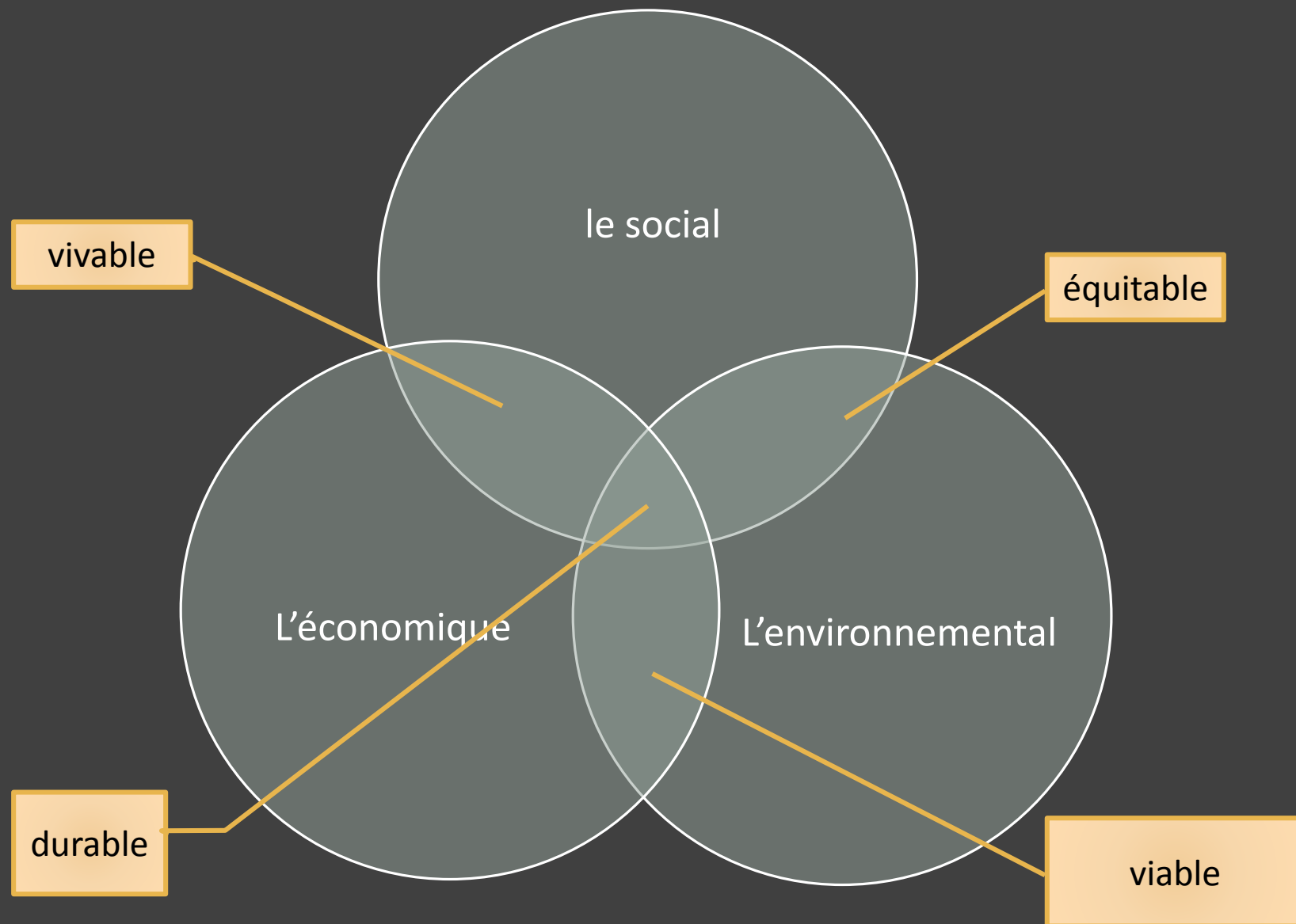
Le territoire est un lieu d'interaction de multiples secteurs d'activité



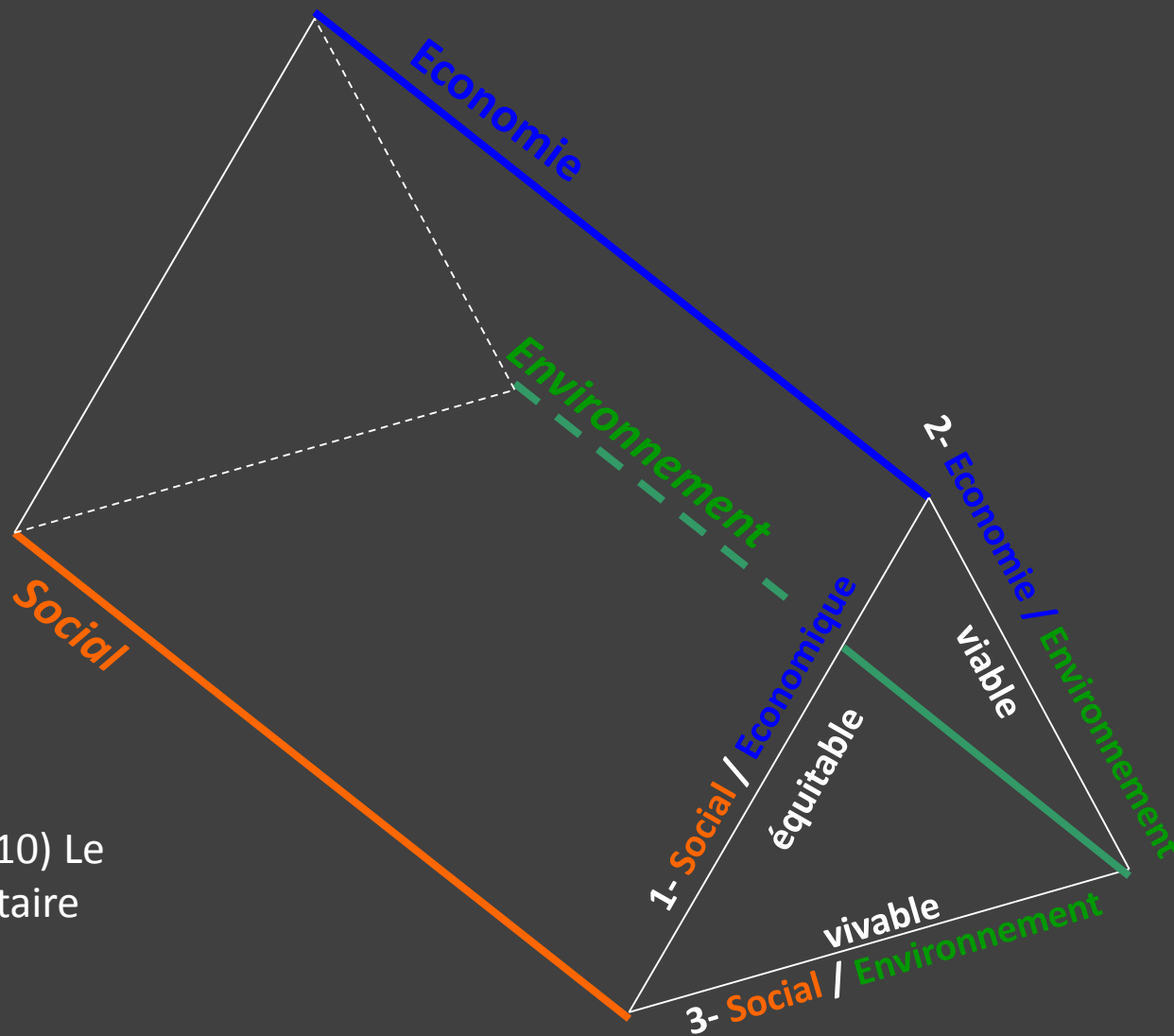
La revitalisation intégrée selon Aubin

3 secteurs, avec des interrelations

Un développement durable



Réguler conjointement les domaines de l'économie, du social et de l'environnement

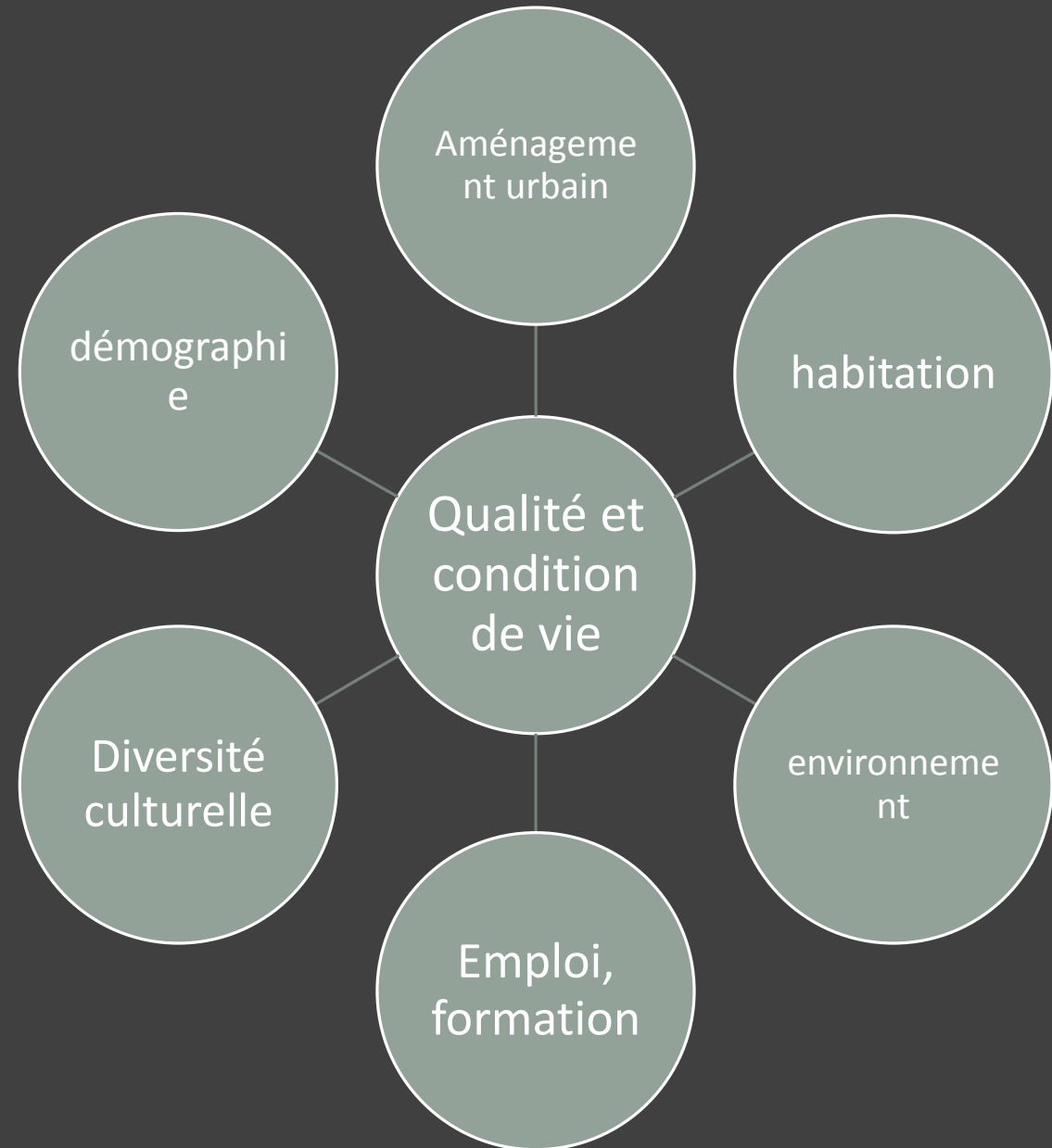


Source: Claude Jacquier (2010) Le développement communautaire soutenable

L'approche territoriale intégrée selon le Réseau Québécois de développement social

Un accent sur « le social »

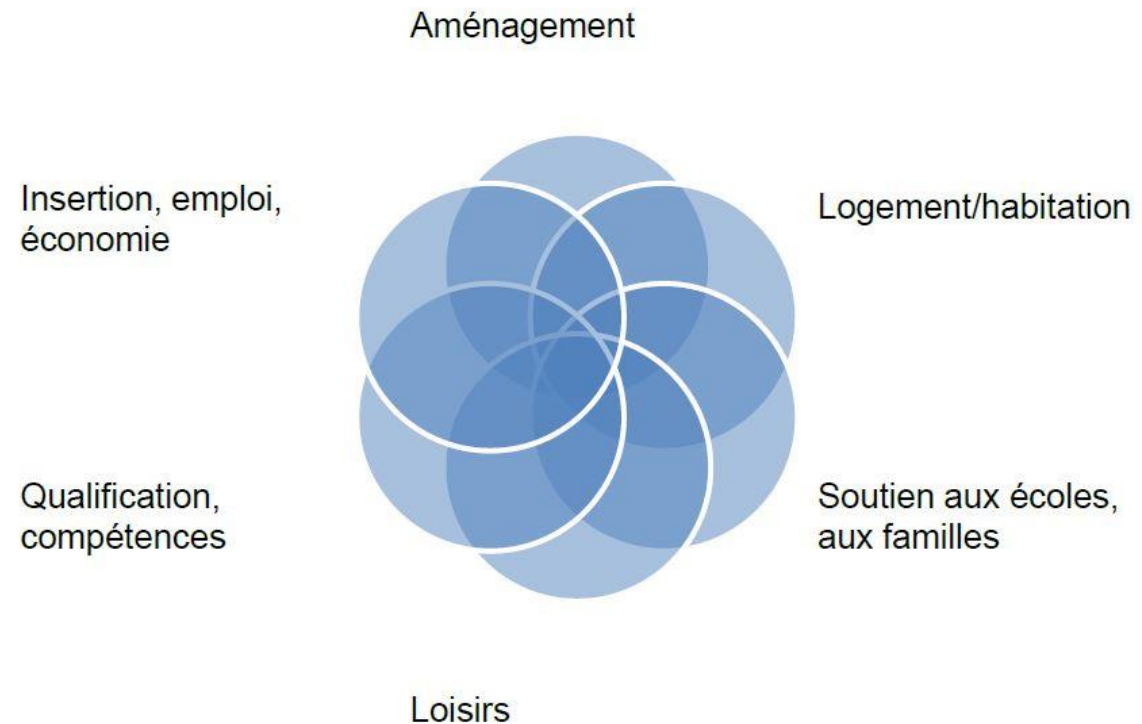
Inspiration de la Ville de Montréal



L'approche du développement des communautés de l'INSPQ

Source: jean Tremblay (2010)

Une **vision collective** du développement et une **démarche (réseau d'action)** portées collégialement par une variété d'acteurs **agissant sur plusieurs fronts??**



Moulaert et les champs du développement

Moulaert et Nussbaumer 2009 – La logique sociale du développement territorial, PUQ

TABLEAU 5.1.

Les objectifs des différents domaines d'aménagement et de politiques locales de développement

| Planification physique | Planification culturelle |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">- Aménagement du territoire- Promotion de l'environnement- Infrastructures- (routes, communications)- Logement | <ul style="list-style-type: none">- Protection de l'héritage culturel- Rénovation urbaine- Programmes culturels (expositions, festivals) |
| Développement économique | Marché du travail |
| <ul style="list-style-type: none">- Investissements- Diversification- Restructuration des activités et des entreprises- Marketing | <ul style="list-style-type: none">- Éducation et formation professionnelle- Insertion par le travail |
| Intégration et protection sociales | |
| <ul style="list-style-type: none">- Services sociaux: soins médicaux, protection des enfants, assistance aux personnes âgées, aux handicap | |

Beaucoup de joueurs sur la patinoire

Moulaert et Nussbaumer 2009 – la logique sociale du développement territorial, PUQ

TABEAU 5.2.
Acteurs impliqués dans les domaines de planification au niveau municipal (ville)

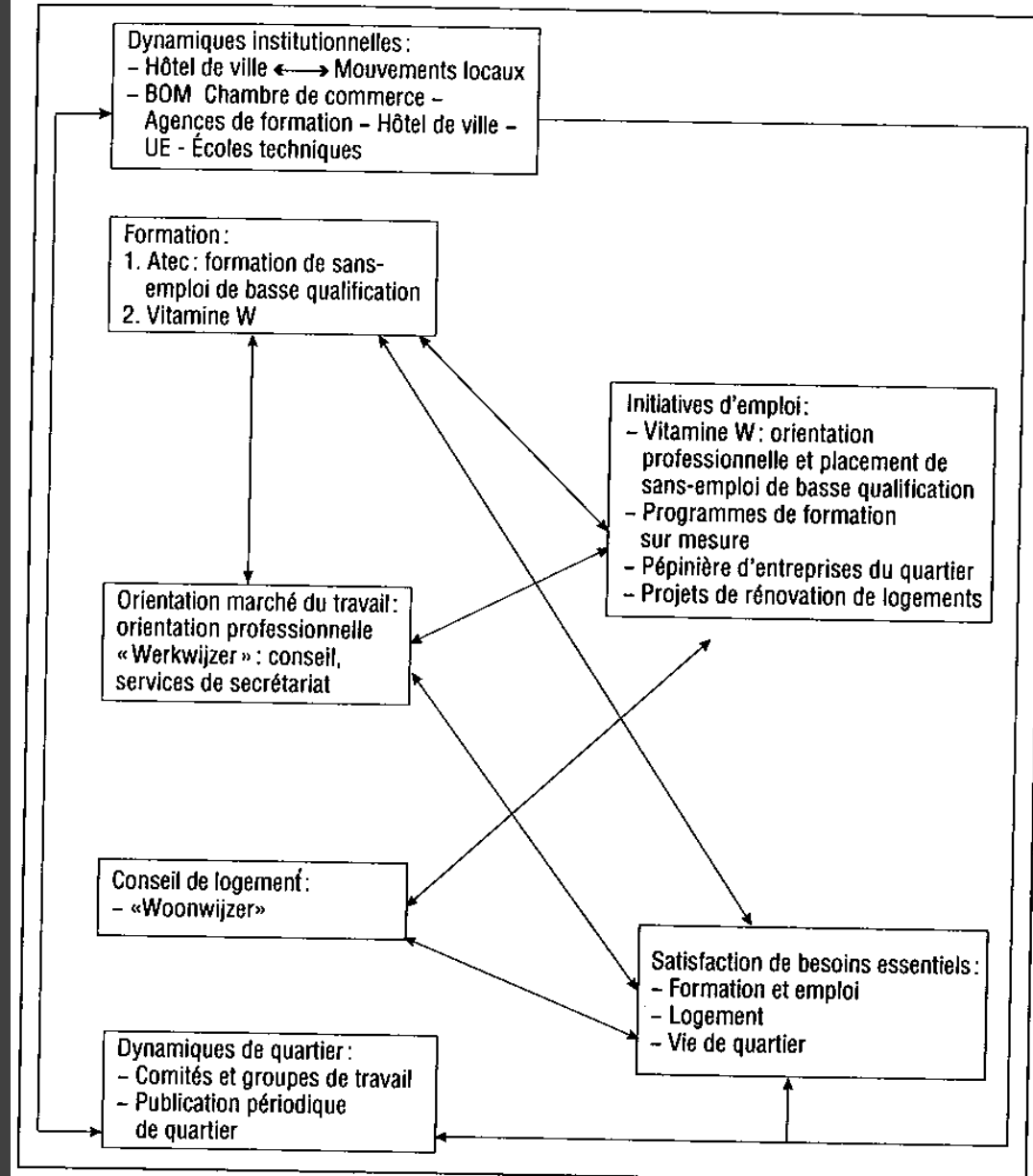
| Planification physique | Préservation culturelle et progrès | Développement économique | Marché du travail | Intégration et protection sociales |
|--|--|--|--|---|
| <p>Publics :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Service municipal d'aménagement du territoire - Services environnementaux - Service municipal des infrastructures territoriales (routes, système des eaux usées, etc.) - Fournisseurs de logements sociaux <p>Privés :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sociétés de développement du territoire - Construction et propriété réelle des entreprises | <p>Publics :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Service culturel municipal - Service municipal de rénovation urbaine - Services techniques municipaux - Centres culturels, musées, théâtres <p>Privés :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Centres culturels privés, musées, théâtres - Fondations culturelles | <p>Publics :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Agences de développement économique municipales et régionales - Chambres de commerce - Services de commerces municipaux/régionaux <p>Privés :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sociétés de développement privées et privatisées - Holdings, sociétés d'investissement - Associations de développement - Groupements populaires/mouvements sociaux | <p>Publics :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Agences pour l'emploi - Comités de formation et d'emploi - Centres professionnels de formation - Administration de contrôle du droit du travail - Écoles et internats <p>Privés :</p> <ul style="list-style-type: none"> - La plupart des institutions publiques mentionnées ci-dessus ont des équivalents privés. | <p>Publics :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Agences de services sociaux (centres de santé, crèches, etc.) - Services municipaux et agences d'aide sociale - Logements et services pour les personnes âgées, les handicapés, etc. <p>Privés :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Services privés des entreprises |

Source: Moulaert (2009)

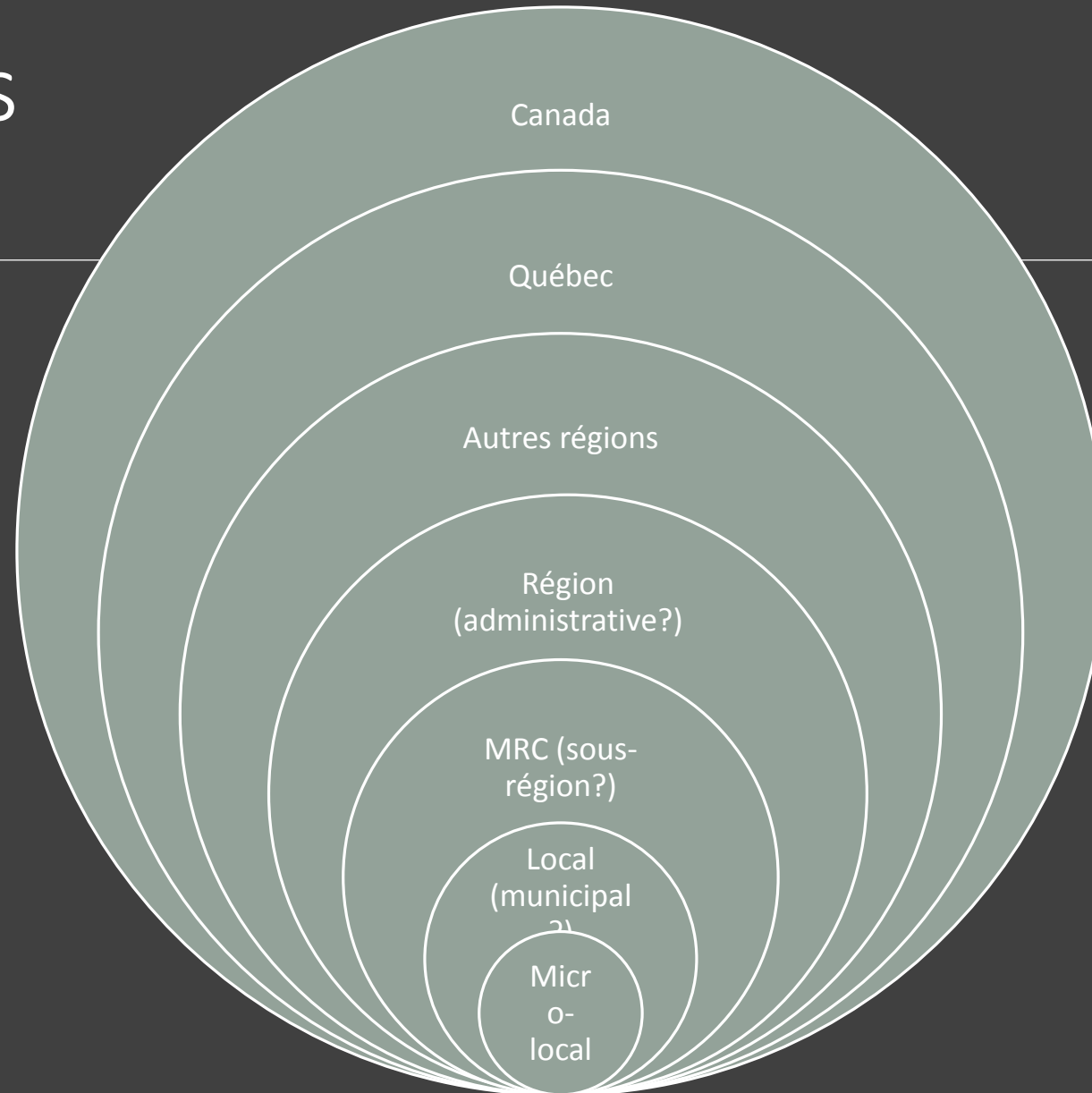
Établir des réseautages

Moulaert et Nussbaumer 2009 – la logique sociale du développement territorial, PUQ

FIGURE 5.2.
Développement territorial intégré à Anvers



La question des échelles



Des secteurs inspirés de l'organisation administrative québécoise

| | Micro-local | Municipal | MRC | Sous-région | Région administrative | Autres régions | Québec | Canada |
|---------------------------|-------------|-----------|-----|-------------|-----------------------|----------------|--------|--------|
| Éducation | | | | | | | | |
| Santé et services sociaux | | | | | | | | |
| Transport | | | | | | | | |
| Agro-alimentaire | | | | | | | | |
| Aménagement du territoire | | | | | | | | |
| Etc, etc. | | | | | | | | |

Une façon de concevoir le développement intégré: articuler échelles et secteurs: Gérard Divay

| | Micro-local | Municipal | MRC | Sous-région | Région administrative | Autres régions | Québec | Canada |
|--|-------------|-----------|-----|-------------|-----------------------|----------------|--------|--------|
| Milieu de vie | | | | | | | | |
| Tissu social | | | | | | | | |
| Économie locale | | | | | | | | |
| Organisation de la vie collective locale | | | | | | | | |

Identifier les acteurs et les activités, car le développement intégré se compose des 5 M:

- multi secteurs;
- multi échelles;
- multi sphères;
- multi niveaux;
- multipartenaires.

Les 5 M

Multi-secteurs:

- qualité du milieu de vie
- Tissu social
- Économie locale
- Vie collective locale

Multi-sphères:

- Organismes publics
- Entreprises privées ou d'économie sociale
- Associations et groupes communautaires

Multi-niveaux: individus, réseaux, organisations, institutions

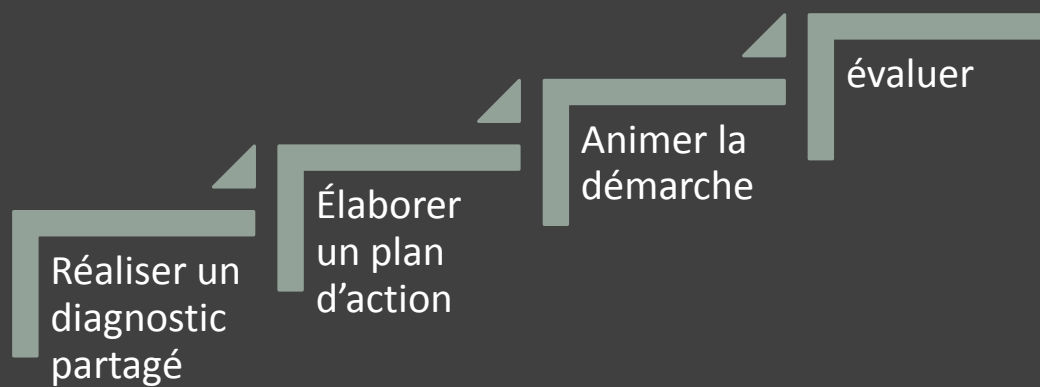
Multi-échelles:

- Quartier
- Arrondissement
- Ville
- Région

Multi-partenaires

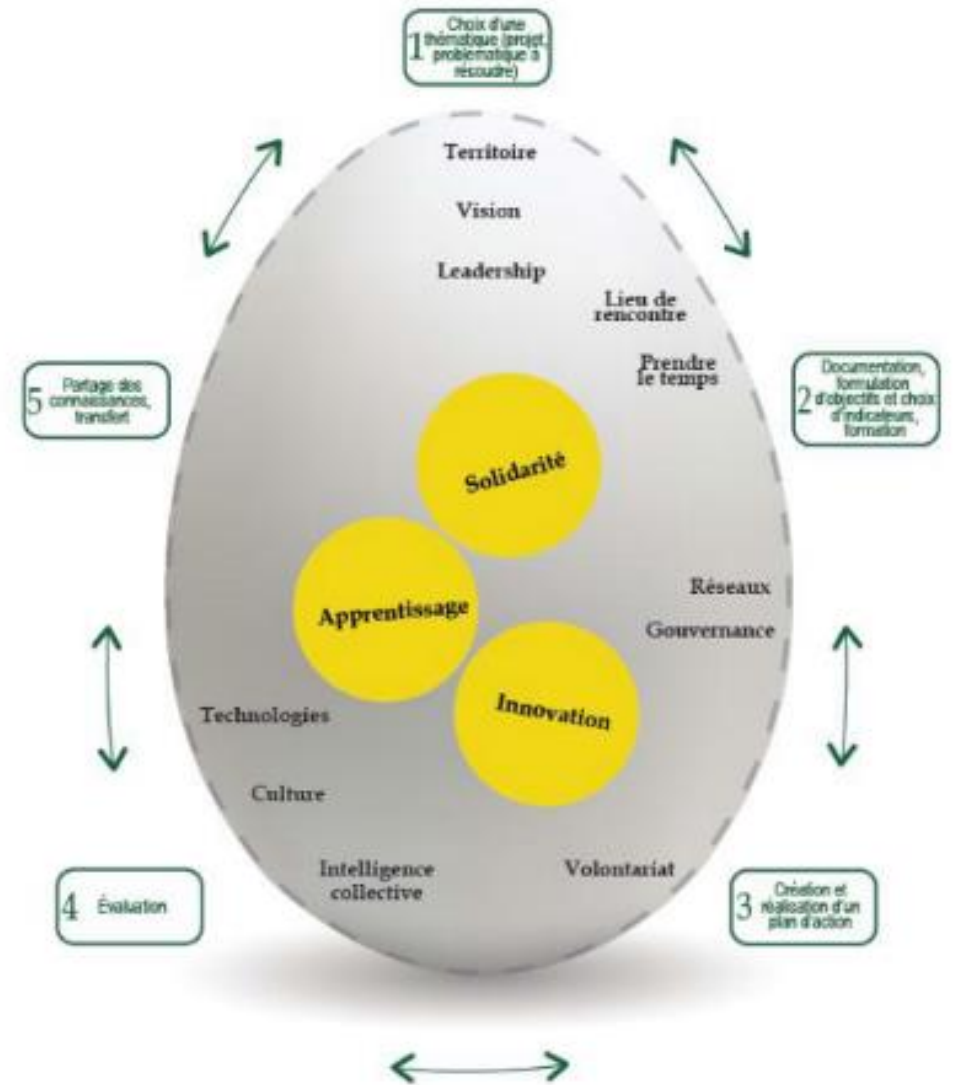
- Dont les intérêts, contraintes et ressources sont différents

Et concrètement ça veut dire quoi?



Source: Dominique Boucher (2002) *Le développement social local et ses acteurs*, Union régionale des fédérations des centres sociaux Poitou-Charente

Figure 22. Proposition graphique du modèle de développement évolutif de Saint-Camille



Le modèle théorique du comité régional en développement des collectivités du SLSJ : la construction géopolitique du territoire

UN EXEMPLE D'UNE « GRILLE » POUR COMPRENDRE CE QUI SE PASSE (ANALYSER UNE SITUATION OU UN PROJET) SOURCE: JOHANNE FORTIN, CRDC-SLSJ

Contexte empirique: à propos du développement des communautés au Québec et au SLSJ

- Une histoire qui remonte aux années 70 (« animation », « organisation communautaire ») mais qui a beaucoup changé
- Intégration de l'OC aux centres de santé, disciplinarisation et diminution de son importance
- L'approche populationnelle (le Réseau doit s'occuper de la santé de la population résidente, pas seulement de celle des malades/clients/usagers)
 - Déterminants sociaux de la santé
 - L'intégration du DC au PAR et aux PAL du SLSJ
- Multisectorialité: le DC relève des organisateurs communautaires de CSSS, mais aussi des agents de développement rural, des agents de CLD, des organismes communautaires, des élus, etc.
- Besoin d'un référentiel commun – c'est le mandat du comité Praxis

La construction géopolitique du territoire

| | Territoire sociopolitique | Territoire politico-administratif |
|------------|---|---|
| Espace | Construit social pour régir les relations entre personnes | Espace délimité par des normes édictées par un pouvoir politique |
| Valeurs | Principe de connexité (mise en commun) | Principe de cohérence (il mise sur des valeurs, normes et actions) |
| Relations | Relations horizontales | Relations verticales (multipaliers) où les acteurs sociaux sont des participants ou un public |
| Fonctions | Mobilisation et coordination des actions | Fonctions encadrantes (gouverne, administration) |
| Visée | Stratégies de développement des communautés | Mise en œuvre des politiques publiques |
| Dynamique | Participation des résidants | planification territoriale stratégique |
| démocratie | Participative | Représentative |

Le modèle théorique du comité régional en développement des collectivités du SLSJ (2): les contradictions structurelles

| Sources de contradictions structurelles | |
|---|-----------------------------|
| identité | Gouvernance |
| | Acteurs |
| | espace |
| Mode d'action | Activité |
| | Gestion |
| | Autonomie organisationnelle |
| intérêts/enjeux | Liens |
| | Nature des réseaux |
| | Intérêts |
| | Enjeux |
| | Dynamique territoriale |
| Logiques d'action | Mission |
| | Cible |
| | Coordination de l'action |
| | Culture |
| | visée |

Les sources de conflit et de controverse

- Les Rapports de pouvoir entre acteurs
- La connaissance du champ d'action
- Les connaissances des acteurs et de leurs conflits traditionnels
- Les visions différentes des problèmes et des solutions
- Les logiques et principes d'action

- Nécessité d'un travail de médiation

Si pas de régulation: conflit

Si régulation: controverse

Conclusion

Le développement intégré se concrétise dans des **projets**

Qui se manifestent comme des **réseaux** d'acteurs

Ces acteurs sont des **organisations**

Situées à diverses **échelles**

Et ancrées dans divers **secteurs**

Dont les modes de coordination (concertations, partenariats) se déroulent dans des **controverses**

Qui demandent un travail de **médiation**

Références (1)

B. Anderson (1981) *Imagined communities. Reflection on the birth and spread of nationalism*, London: Verso Books.

J.F. Aubin (2009) Les démarches de revitalisation intégrée, une facette de plus de l'économie sociale et solidaire. L'exemple de Trois-Rivières, *Universitas Forum*, vol 1, no.3, Décembre, 1-10

J.F. Aubin (2012) "Projets de revitalisation de territoires à travers le Québec: expériences concrètes et pratiques« , présentation au RQRI.

F.Barth (ed.) (1978) *Scale and social organization*, Oslo: Universitetsforlaget, 291pp.

Bilodeau, A. (2003) *Le partenariat, comment ça marche?*, Montréal: Direction de santé publique, Régie régionale de la santé et des services sociaux de Montréal-Centre

Dominique Boucher (2002) *Le développement social local et ses acteurs*, Union régionale des fédérations des centre sociaux Poitou-Charente

Breton M. et al. (2008) L'intégration de la santé publique à la gouverne locale des soins de santé au Québec : enjeux de la rencontre des missions populationnelles et organisationnelle, *Pratiques et organisation des soins*, 39, 2 : 113-124

Bourque, D. et L. Favreau (2003) Développement des communautés et santé publique au Québec, *Service social*, 50, 1 : 295-308.

Références (2)

Callon, M. (1986). Éléments pour une sociologie de la traduction. *L'Année sociologique*, 36, 169-208.

Divay, G. (2004) *L'art de réussir un puzzle complexe*, *Urbanité*, novembre 2004. (Numéro portant sur les approches intégrées)

Pierre-Noël Denieul (1999) *Introduction aux théories et à quelques pratiques du développement local et territorial. Analyse et synthèse bibliographique en écho au séminaire de Tanger*, SEED DOCUMENT DE TRAVAIL no 70, Série Cadre stratégique favorable à l'emploi dans les petites entreprises.

C. Jacquier (2010) *Le développement communautaire soutenable*, Séminaire France-Québec Les pratiques de développement des communautés et de développement social local . Jouvence, 13 Septembre 2010

F. Moulaert (2009) Le développement territorial intégré : le rôle des rapports sociaux, *Canadian Journal of Regional Science/Revue canadienne des sciences régionales*, XXXII: 1(Spring/printemps 2009), 43-58.

Réseau Québécois de développement social (sd) *Un petit guide: l'approche territoriale intégrée*, RQDS.

J. Tremblay (2010) *Développement des communautés: panorama des politiques, programmes et initiatives*, , Séminaire France-Québec Les pratiques de développement des communautés et de développement social local . Jouvence, 13 Septembre 2010